



# МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001

Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83

E-mail: [themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua)

<http://www.minjust.gov.ua>

Код ЄДРПОУ 00015622

## Інтернет Асоціація України

вул. О.Гончара, 15/3, офіс 22, м. Київ,  
04053

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

Щодо ліцензування діяльності у сфері телекомунікацій

У зв'язку з листом заступника Державного секретаря Кабінету Міністрів Дехтяренка С.С. від 26 квітня 2018 року № 6305/0/2-18 до листа Адміністрації Президента України від 25 квітня 2018 року № 04-01/1007 Міністерством юстиції спільно з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (лист від 03 травня 2018 року № 05-3104/142), розглянуто лист Інтернет Асоціації України від 22 березня 2018 року № 43 щодо ліцензування у сфері телекомунікацій та повідомляється.

Як вбачається з листа Інтернет Асоціації України, остання посилається на протиріччя в застосуванні роз'яснень Міністерства юстиції України від 30 січня 2009 року № Н-35267-18 та від 26 грудня 2008 року № 758-0-2-08-19 в контексті наявної колізії положень Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про телекомунікації» в частині припинення ліцензування у сфері телекомунікацій.

У зв'язку з цим зазначаємо, що згадані листи Міністерства юстиції роз'яснюють практику застосування в теорії права випадків відомих, як колізія права та способів вибору нормативного акта, який має бути застосований до конкретного випадку (юридичного факту), зокрема, в частині застосування актів, прийнятих одним і тим самим нормотворчим органом в залежності від того, коли вони були видані, та застосуванні загальних і спеціальних нормативно-правових актів.

При цьому з огляду на дату видання цих листів, їх предметом не було питання щодо застосування колізії норм Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про телекомунікації» щодо припинення ліцензування у сфері телекомунікацій, які мають певні особливості, що не могли бути відображені у згаданих листах.

Отже, виходячи з листа Інтернет Асоціації України, останньою, на нашу думку, були зроблені на власний розсуд хибні висновки щодо застосування вказаних роз'яснень Мін'юсту до порушеного питання.

У свою чергу інформуємо, що у зв'язку з листом Віце-прем'єр-міністра України Кістіона В.Є. від 13 грудня 2017 року № 49345/1/1-17, надісланого до листа Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва від 05 грудня 2017 року № 04-30/15-1007/278190, Міністерством юстиції спільно з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ),

427334

Вхід. № 145  
"24" 05 2018

УВ Міністерство юстиції України

19630/5223-4-18/8.1.1 від

17.05.2018



16:16:33



Міністерством фінансів, Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Державною регуляторною службою було розглянуто питання щодо продовження або припинення з 01 січня 2018 року ліцензування у сфері телекомунікацій та вироблено таку позицію.

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Цим Законом врегульовані відносини, на які поширюється та на які не поширюється дія останнього, а також відносини, на які поширюється його дія з урахуванням особливостей, встановлених спеціальними законами.

При цьому стаття 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» містить перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Види господарської діяльності, не зазначені у статті 7 цього Закону, ліцензуванню не підлягають (абзац третій пункт 3 частини першої статті 3 вказаного Закону).

Так, на сьогодні, зокрема, ліцензування господарської діяльності у сфері телекомунікацій, яке здійснюється з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про телекомунікації», передбачене пунктом 8 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Закон України «Про телекомунікації», який встановлює правову основу діяльності у сфері телекомунікацій, містить, зокрема, положення щодо ліцензування господарської діяльності у сфері телекомунікацій, а саме: види господарської діяльності у сфері телекомунікацій, які підлягають ліцензуванню (частина сьома статті 42), основні принципи ліцензування у сфері телекомунікацій (стаття 43), правила здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та ліцензійні умови (стаття 44), обмеження кількості ліцензій та проведення конкурсу на отримання ліцензії в таких випадках (стаття 47).

Разом з цим прикінцевими та перехідними положеннями статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» встановлено, *що ліцензування діяльності у сфері телекомунікацій, передбаченої пунктом 8 частини першої статті 7 цього Закону, втрачає чинність з 01 січня 2018 року*, тоді як Закон України «Про телекомунікації» не містить відповідних положень.

На нашу думку, ситуація, що склалася з ліцензуванням господарської діяльності у сфері телекомунікацій, має бути врегульована на законодавчому рівні шляхом узгодження положень Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Закону України «Про телекомунікації».

Крім того, НКРЗІ, який є державним колегіальним органом, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, листом від 03 травня 2018 року № 05-3104/142 висловлено таку позицію щодо



ліцензування у сфері телекомунікацій: «Враховуючи, що НКРЗІ є послідовним в своїй позиції щодо відміни ліцензування видів діяльності у сфері телекомунікацій у повній відповідності закону, зобов'язаний діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, продовжує виконання своїх повноважень щодо ліцензування видів діяльності у сфері телекомунікацій, передбачених законами України, до усунення на законодавчому рівні проблеми законодавчої колізії.»

«Вирішення неузгодженостей норм законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» доцільне шляхом прийняття законопроекту «Про електронні комунікації», реєстраційний номер 3549-1 від 11 грудня 2015 року, який передбачає скасування ліцензування видів діяльності у сфері телекомунікацій та запровадження повідомного принципу реєстрації суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у цій сфері, а також одночасного внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо виключення з переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, діяльності у сфері телекомунікацій.»

Отже, НКРЗІ як регулятором у сфері телекомунікацій, ініційовано зміни до державного регулювання господарської діяльності у сфері телекомунікацій з метою запобігання (уникнення) виникнення прогалін у регулюванні цієї сфери суспільних відносин, що може мати місце у зв'язку з «автоматичним» припиненням ліцензування у сфері телекомунікацій відповідно до частини другої статті 21 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Крім того, з листа НКРЗІ від 03 травня 2018 року № 05-3104/142, зокрема, вбачається таке: «Державна регуляторна служба своїм листом від 01 березня 2018 року № 2313/0/20-18 повідомила НКРЗІ, що в ДРС на розгляді знаходиться надісланий Мінекономрозвитку проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності», до якого ДРС готуються зауваження та пропозиції, в тому числі у частині, що стосується узгодження норм законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про телекомунікації», зокрема, шляхом виключення норм щодо ліцензування у сфері телекомунікацій із Закону України «Про телекомунікації», які відповідним листом будуть подані до Мінекономрозвитку. НКРЗІ долучилась до опрацювання вказаного законопроекту та в установленому порядку надіслано пропозиції і зауваження головному розробнику.»

Таким чином, державними органами, в тому числі НКРЗІ, та Мін'юстом констатується факт необхідності законодавчого врегулювання відносини у сфері телекомунікацій та вживаються заходи щодо вирішення порушеного питання у визначений спосіб.

**Перший заступник Міністра**

Левченко 271-15-42



**Наталія БЕРНАЦЬКА**